

釜山의 都市開發 變遷에 관한 研究

崔 昌 煥

(東亞大學校 都市工學科 教授)

目 次

I. 머리말

II. 近代 釜山都市形成의 歷史的 背景

III. 解放後 都市開發

IV. 釜山都市 成長과 機能

V. 맷 음 말

I. 머리말

港口都市, 釜山港, 우리 文物을 日本에 가르쳐 주며 毅然하던 朝鮮時代의 釜山港, 主權을 奪取 當한 뒤 日帝殖民統治下에서 民族의 슬픔과 歎息이 서리던 釜山, 6·25戰亂과 더불어 歐美文物이 洪水처럼 밀려오던 釜山港, 이렇게 複雜하던 모든 것을 굳건하게 이겨내면서 釜山은 우리 民族史와 더불어 成長되어 온 것이다.

釜山, 어제에 있었던 釜山의 갖가지 모습은 光復 50年, 解放 50年, 釜山의 都市는 어떻게 變遷되어 왔나? 金井山과 絶影島의 山神은 무엇이라고 證言하여 줄까. 금정산과 절영도는 釜山都市 發展相을 보고 무엇이라고 比較하여 줄 수 있을까?

民族文化를 지키며 들어오는 外人에게서 民族史를 지키는 窓口의 釜山, 外來文物을 깨끗이 걸러서 取捨選擇해야 할 責任이 무거운 釜山. 創造的인 民族文化의 推進을 위해 아무리 생각해 보아도 우리의 둘째 都市로 成長한 釜山의 責任과 期待가 民族史에서 要求되는 것 같다.

近代 釜山都市形成의 歷史的 背景이라 할 수 있는 日帝가 構想한 末期의 釜山 都市計劃과 釜山 都市開發의 變遷을 年代別로 나누어서 考察하고자 한다.

II. 近代 釜山 都市形成의 歷史的 背景

1. 日本 專管居留地의 成立

李朝 初葉 朝鮮政府는 主體의 立場에서 日人們을 統制 懷柔하기 위해 世宗5年(1423)에 三浦(富山浦·齊浦·鹽浦)를 開港했다.

그後 中宗39年(1544)에는 다른 곳의 倭館을 모두 閉鎖하고 부산포에만倭館을 두게 되어 以後 부산포는 對日外交의 唯一한 前哨基地가 되었다.

이와같이 부산포에 單一倭館이 設置된 後의 釜山倭館의 變遷을 概括하면 〈표 1〉과 같다.

壬辰倭亂으로 釜山倭館이 한때 閉鎖되었으나倭亂이 끝나고 國交가回復되자 우리나라에서는 오늘날 水晶洞 古館一帶인 豆毛浦로倭館을指定, 日人們의 居留를 許容하게 되었다.

이를 豆毛浦倭館이라고 한다. 이 豆毛浦倭館은 宣祖40年(1607)에서 肅宗4年(1678)까지 71年間 存續하였다.

〈표 1〉

釜山倭館의 變遷

所 在 地	設 置 年 代	存 繢 期 間	現 在 的 位 置
釜 山 浦 (閉 鎮)	中宗 39年(1544) 壬辰·丁酉 倭亂으로	49年 間	子城臺 近傍
絕影島 (假館)	宣祖 36年(1603)	5年 間	影島大韓朝鮮公私 近傍
豆毛浦 (舊館)	宣祖 40年(1607)	71年 間	水晶洞 古館 一帶
草梁 (新館)	肅宗 4年(1678)	199年 間	龍頭山 아래
日本 專管管居留地	高宗 13年(1876)	35年 間	龍頭山 아래

이때만 하여도 부산포에는 오늘날의 中央洞과瀛州洞 사이에 높이 130尺의 菩繡山(혹은 雙 산)이 서 있어 海面쪽으로는 急傾斜로 바다에 臨해 있었기 때문에瀛州洞에서 草梁倭管으로 가려면瀛仙고개를 넘어야만 했다.

따라서 이때 부산포는 영선산을 사이에 두고 2個의 地域으로 区分돼 있었고倭管 땅으로指定해 준 오늘날의 龍頭山 一帶는 쓸모없는 釜山의邊地였다. 그리고 이때의 부산포의 中心地는 釜山鎮 첨사영이 있던 오늘날

子城臺 一帶의 釜山鎮이었다.

日本의 排發事件이 雲揚號事件을 契機로 1872年 2月 27日 不平等 條約인 江華島條約이 締結됨으로써 이 條約規定에 따라 近代 釜山開港이 決定된 後 1877年 1月 30일 釜山口祖界條約을 締結, 지금까지의 奏關 중 가장 넓은 面積(11萬坪)을 차지한 草梁倭管이 그대로 釜山의 日本 專官居留地로開放되었다. 이에 따라 過去 自主的인 立場에서 日人們을 統制해오던 障壁은 여기서 完全히 무너지고 日帝의 朝鮮과 大陸侵略의 첫발판이 아시아大陸의一角인 이곳 釜山의 構築하게 되었다.¹⁾

2. 侵略的인 都市計劃

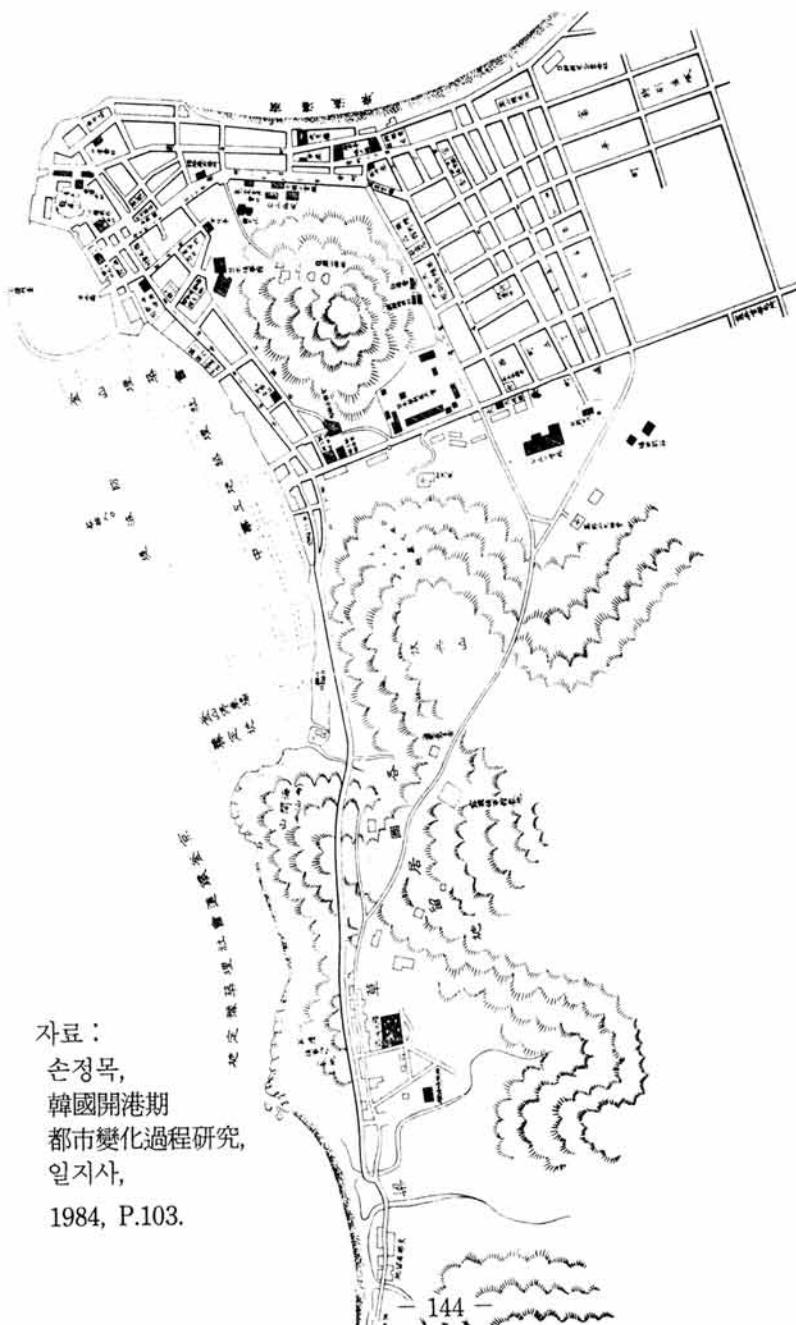
釜山近代開港을 契機로 釜山近代都市形成은 侵略으로 主客이 바뀐 가운데 侵略者의 힘에 의해 크게 異質的으로 變貌해 갔다.

即 開港當時(1876) 草梁에 100餘戶, 古館에 150餘尺, 釜山鎮에 400餘尺, 居住하던 것이 그로부터 30年後인 1905年에는 草梁에 400餘尺, 古館에 200餘尺, 釜山鎮에 300餘尺로, 이동 변화하여 우리나라 港民들의 戶口가 차차 近代文明 施設을 갖추어 가고 있는 日本專管居留地 가까운 곳으로密集돼 간 것을 알 수 있다. 即 釜山의 近代都市 形成이 植民地 港口都市로서의 性格을 띠고 異質的으로 크게 變貌해 가는 樣相을 그대로 잘 알려주는 事實이라 하겠다.

그後 日帝는 그들의 侵略발판을 더욱 넓히기 위해 그들의 居留地 周邊埋築을 더욱 서둘러갔다. 즉 1902年부터 1909年에 걸쳐 1·2기로 나누어 오늘날의 大橋洞 一對를 埋築하고 또 그곳에 海關敷地를 마련하였다. 또 우리나라를 獨占할 前後인 1909年에서 1912年에 걸쳐서는 日帝가 大陸

1) 김의환, 주객이 바뀐 都市發展(都市形成) 開港百年(부산일보사), 1976, p.143.

釜山港 市街 및 附近地圖(1903년)



자료 :

손정목,

韓國開港期

都市變化過程研究,

일지사,

1984, P.103.

侵略을 할 調査的 目的아래 오늘날 中央洞과 灘州洞 사이에 서 있던 영 선선을 107萬원을 들여 착평하여 그곳 앞바다 30,590평을 埋築, 46,691坪의 平地를 얻어 제 1부두 舊本驛을 만들어 大陸으로의 輸送에 있어서 海運·陸軍을 直結하게 되었다. 또한 이 工事의 結果 遮斷돼 있던 灘州洞 이북의 부산포는 日本居留地로 連結되어 直通의 完全한 하나의 都市를 이루게 되었다.

이에 따라 過去 부산포의 中心街였던 釜山鎮一帶는 中世의인 村落都市로 轉落되었다.

日帝가 構想한 末期의 釜山都市計劃의 性格을 보면 1941年 10月 1일을 期하여 隣接 東萊邑以下의 2面을 釜山府로 編入시켜 市區로 擴張하고²⁾ 釜山과 日本 下關을 連結하는 海底「터널」의 構想, 瀛新「터널」起工을 契機로 「大釜山建設研究會」가 發足되어 植民地 港口都市 大釜山 建設을 提唱하여 이렇게 외쳤다.

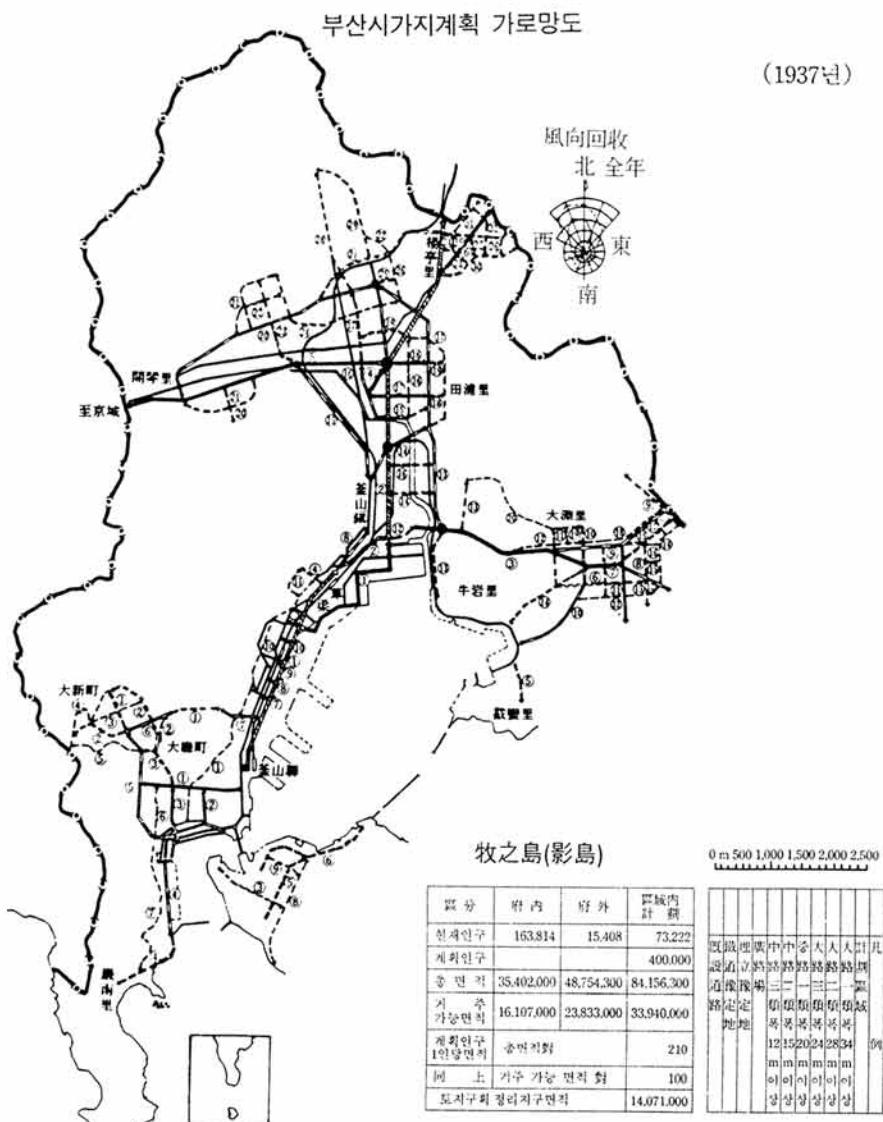
「10月 1일의 住日을 指하여 行해진 금번의 釜山地域의 擴張과 「터널」工事의 起工은 釜山將來에 洋양한 光明을 느끼게 하였다. …… 즉 우리 釜山은 그것이 가지는 國防的 任務를 達成하는 것을 第一要務로 하고 單純히 大陸의 關門으로서의 옛 商工都市 釜山 혹은 單純한 港口 釜山이라는 時代는 별씨 지났다.

人口 3億이 넘는 滿洲·中國 2國을 背後圈으로 함과 아울러 南方으로 飛躍할 수 있는 大東亞共榮圈의 中心要港으로 一帶 生產都市를 만드는 것이야말로…… 이를 위해서는 금번의 府域擴張 區域內에 있어서 新都市建設에 關係되는 問題에 관하여는…… 三浪津·金海平野 一帶 地方을 一大工業地帶로 만들어야 될 것으로 생각된다.³⁾

2) 이미 이에 앞서 1914년에 釜山鎮 影島를 釜山府로 編入시키고 1936년에는 西面 一帶와 松島 一帶를 釜山府로 編入시켰다.

3) 大釜山建設(1942年 부산일보사 刊) 參照.

日帝末期는 그들의 狂的인 軍國主義 侵略戰爭을 遂行하기 위해 釜山港을
滿洲·中國·南洋을 連結하는 所謂 大東亞共榮圈의 結節點으로서 軍需



자료 : 손정목, 日帝强占期 都市計劃 研究, 일지사 1990, P.460

工業, 運輸港灣都市로서의 計劃을 서둘러가게 되었다.⁴⁾

III. 解放後 都市開發

1. 1945~1960年

第2次世界大戰後의 8·15 解放과 國土分斷, 1950年 6·25動亂은 우리나라 都市化過程에 큰 變革을 일으켰다.

即 釜山港의 地勢를 大小 두개의 環狀翼으로 나누어 새로운 大規模의 軍需工業都市를 構想하게 되었다. 即 東萊·海雲臺를 頂點으로 하는 小翼과 下端·洛東江·金海·龜浦를 連結하는 大翼으로 나누어 그것에 展開되는 2個의 平野를 無限地帶의 工業地帶로 만들어 그 地帶를 高速軌道로 連結시켜 一大 工業港灣都市로 만들려는 計劃이었다.

특히 이 가운데 1萬餘町步의 金海平野에는 縱橫으로 運河를 만들고, 또 鐵道를 連結시켜 南洋으로부터의 原料輸入과 그곳으로의 製品의 輸出은直接 運河를 利用하고, 또 製品을 北送하는 데는 鐵道를 利用하려 하였다.⁵⁾

여기서 所要되는 工業用水 補給通路는 海雲臺·東萊間 工業地帶는 水營河를 利用하고 金海平野의 工業地帶는 勿禁以北의 洛東江水가 淡水이므로 이것을 利用하려 하였다.

또 釜山港을 南韓 輕工業의 母體로 하고 右로는 馬山·鎮海港을, 左로는 蔚山을 각각 從屬工業地帶로 造成하려고 構想했다.

近代開港(1867)後로부터 日帝植民治下에 걸친 釜山都市 形成은 日本居留地를 求心點으로 形成돼 왔고, 따라서 그것은 植民地 港口都市로서의

4) 김의환, 近代 釜山工業發達史 研究, 부산공전 刊, 1969, 參照.

5) 김의환, 釜山 近代都市形成史 研究, 研文出版社, 1973, p.107.

鑄型을 만들고 말았다.

그 都市計劃에는 우리 民族의 立場과 意思가 全的으로 無視된 가운데 日帝의 必要에서, 또 그들의 一方的 힘으로 推進됐었다.

解放後 釜山都市計劃의 課題은 이러한 都市形成의 歷史的 背景 가운데 果然 導出되었을까? 오늘날 釜山都市는 크게 變貌해 가고 있다. 그러나 오늘날도 日帝治下의 繁華街였던 光復洞一帶가 그대로 解放後 釜山都市의 繁華街로서 維持돼 오고 있고 市廳이 日帝治下의 位置 그대로 編制하여 市行政을 맡아오고 있는 것은 단지 財政的인 것에 基因하는 것으로만 생각되어질까?

解放後 海外로부터의 歸還同胞와 北韓으로부터의 避難民들은 큰 都市爲主로 集中하였고 急激하게 모여든 이들을 收容할 都市施設에 큰 蹤跡이 생겼다.

이것이 釜山에 끼친 영향은 至大한 것이었고 既存狀態를 變革시키고 가장 沈刻한 都市問題를 안겨준 契機가 되었다. 解放이 되자 釜山은 海外同胞들이 歸還함으로써 一大混亂을 맞았다. 無慮 800,000人이었다고 하는데⁶⁾ 물론 全國의 緣故地로 分散되었겠지만 그중 많은 數가 無緣故歸還同胞로서 市内 곳곳의 日人이 쓰던 施設物에 分散 收容되었는데 그 痕跡들이 아직도 殘滓해 있고 牛岩洞地區의 歸還同胞收容所(日帝時 家畜檢疫所)와 凡川地區 歸還同胞收容所(日帝時 朝運舍宅)등이 그 實例이며 오늘날 再開發計劃의 對象이 되고 있다.

6·25動亂이 民族受難의 致命的 災難이었지만 都市計劃의 側面에서도 釜山에 있어서는 重大한 災難이 아닐 수 없다. 6·25의 앞해인 1949년의 釜山市 人口는 470,000人이었으며, 6·25 다음해인 1951年 10月 人口調査에 의하면 629,000人이었고 그 다음해는 889,000人, 그중 救護人口가

6) 1944. 5. 1부터의 全體人口 約 300,000人 日本人數 61,000人.

500,000人이었다고 한다. 따라서 總 400,000人口가 全國에서 모여든 避難民이었다는 것을 쉽게 掘酌할 수 있다. 이렇게 모여든 避難民들은 닉치는 대로 板子집을 세워 市街地가 板子집으로 뒤덮인 狀態였다. 지금의 國際市場 舊驛前 等地에 集團해 있었으며 이들 板子집들은 1953年 1月 30일 이른바 國際市場 火災事件과, 같은해 11月의 有名한 舊驛前 大火災事件⁷⁾ 이었다. 이때 7,000棟 以上의 板子집을 비롯한 倭式木造建物과 100,000人에 가까운 罷災民이 생겼으며 이러한 罷難의 防止對策으로서 釜山市에서 不良板子집 撤去에 나서게 되었고 撤去當한 市民들은 槐亭, 新村地域에 收容했다. 하지만 中心部 可視區域에 限定되었고 周邊部 高地帶에 密集한 板子집은 지금도 一部 남아있는 狀態로서 오늘에 이르렀다.⁸⁾

이 時期의 都市計劃行政의 力點은 都市 土木事業을 效果的으로 遂行할 수 있는 土地區劃整理事業을 可能한限 많이 推進하는 데에 置重한 것이 形式的인 都市計劃이라고 斷定지울 수 있다.

實際로 8·15 解放까지 都市計劃이 決定告示된 都市로서 朝鮮市街地計劃令에 따라 1937年 3月 23日 計劃區域面積이 84,156千m², 1965年까지 目標年度의 計劃人口가 40萬⁹⁾으로서 街路와 區劃整理事業程度¹⁰⁾의 計劃決定事項으로서 1960年까지 전디어 온 셈이다. 그리고 1955年 釜山人口가 最初의 100萬人(1,049,363)을突破한 時期이기도 하다.

7) 舊驛前火災 : 1953. 11. 27. 20시(20時間)

- 被害棟數 3,132棟 東光洞 中央洞 一帶
- 罷災民數 6,000世帶(31,000名)

8) 최창환, 釜山市 都市再開發 實態와 推進方向 신촌 朴基順 教授 回甲紀念論文集, 1984. 1. pp. 310~311

9) 김의원, 韓國 嘔吐開發史 研究, 대학도서, 1983, p.639.

10) 1954年 釜山市 中央地區 3萬坪, 土地區劃整理事業.

2. 1961年～1966年

1960年代에 들어오면서 經濟的 基盤을 擴充, 強化하려는 勞力이 두드러지게 나타났다. 5·16을 契機로 工業化의 促進에 따른 現代產業體制로의 轉換은 產業發展의 基盤造成 등 製造產業의 育成을 위한 與件造成에 拍車를 加했다. 이러한 傾向은 既存의 都市的 集積 利益을 利用하는 것이 有利했고, 工業立地는 全國的 均衡開發을 고려할 餘地도 없이 다만 工業立地條件이 有利한 곳에 集的시키는 優先政策을 펼 수밖에 없었다. 때문에 農村과 低賃人力의 犠牲 위에서 都市經濟基盤을 強化해야 했으니 企業의 本社가 集中되어 있는 곳에서는 急激한 人口增加가 일어났고 우리나라 第2의 都市 釜山에도 뜻은 都市人口增加現象을 나타냈다.

1934年에 制定한 朝鮮 市街地令에 의해 써오던 낡은 内容을 脫皮하기 위하여 새로운 都市計劃法을 만들어 1962年에 公布하였고 落後된 產業構造를 果敢히 改編하여 工業化基調에 의한 自立經濟確立에 基本目標를 두고 시작한 제1차 經濟開發 5個年計劃 또한 1962年부터 시작되었다.

1962年 8月에着手한 埠頭地區 土地計劃整理事業¹¹⁾은 從來 埠頭一帶의 廢鐵道敷地 一部와 佐川洞 埋立地 板子村 一部에 걸친 不良都市地區 改造事業을 實施, 釜山驛 등 主要施設을 配置하고 地域全域을 業務地區로 指定하였다. 事業이 完了된 지 20年 가까운 긴 歲月이 지났지만 아직 開發이 不振한 狀態이다. 當時 이 地區의 板子村에 살던 約 3,000名의 人口는 新坪洞 移住團地로 移住시켰다.

1963年 政府直轄市로 昇格(人口136萬)되었으며 1965年 3月 25日 輸出增大를 통한 經濟開發을 推進하는, 釜山地域 最初의 工業團地인 沙下

11) 釜山市 計劃白書 1971, p.317.

(부산지구 토지구획정리사업, 부산시 대창동·초량동·수정동지구 約 300,000坪, 기정준공 기한 1964. 12. 31. 연기준공기간 1966. 12. 31.).

工團이 釜山市 北區 9個洞으로서 建設部認可 第555號로서 施行面積 2,571,953坪에 대한 土地區劃整理事業을 하여 1968. 11. 29~75. 3. 13에 걸쳐 工業用地로 造成되었다.¹²⁾ 그리고 沙下地區工業地域 面積은 2,946千坪으로서 이는 釜山市 全體 工業地域面積의 約 30%를 차지하고 있으며 많은 問題點과 그에 대한 効率的인 對策이 要請된다.

1966年 8月에는 土地區劃整理法이 制定 公布되었다. 原來 이 土地區劃整理에 관한 것은 都市計劃法 속에 包括되어 있었는데 이 事業은 重要性에 비추어 따로 獨立시킨 것이다. 都市財政이 貧弱하면서도 必要한 都市開發을 進行시키는 한 方便으로서 個人 또는 組合을 形成하여 土地區劃整理 事業을 民間人の 힘으로 施行하는 경우로서 釜山에서도 民間組合이 65年에 65萬坪, 66年에 22萬坪이 着手되었다. 그리고 建設部 告示 1487號에 의한 用途地域制의 施行이 對象面積 360.25km²로서 1965年에 이루어졌다.

이 時期에 都市計劃區域의 1次擴張(1961. 6. 24 沙下地區 編入), 2次擴張(1963. 1. 4蓮山洞地域 編入), 3次擴張(1963. 5. 31. 直轄市昇格, 龜浦·沙上·北面·松亭里 編入)을 통한 變遷을 가져왔다(〈표 2〉 參照).

〈표 2〉 釜山市 都市計劃區域의 變遷

區 分	告 示 日 字	告 示 番 號	面積(千m ²)	備 考
釜山開港	1876. 2.26		367(111,050畝)	日本租界地
부제실시	1914.10. 1		35,402	
市街地決定	1937. 3.23	총독부 고시 188호	84,156	시가지 계획수립 서면 우암리 편입
第1次 擴張	1961. 6.24	內務部 告市 598호	112,236	사하지구 편입

12) 釜山 經濟研究白書 17, 沙下工團과 對策에 관한 研究, 1982. 12. pp.51~52

第2次 擴張	1963. 1. 4	建設部 告市 201호	119,502	연산동 지역 편입
第3次 擴張	1963. 5.31	建設部 告市 352호	360,250	직할시승격 구포·사상·북면·송정리 편입
第4次 擴張	1972.12.30	建設部 告市 555호	384,582	도시 기본 계획수립, 매립지 추가
第5次 擴張	1977.12.19	法律 第 3014호	467,592	김해 대저지구 편입

3. 1967年~1971年

이 時機에는 第2次 經濟開發 5個年計劃期間에 該當된다. 第1次 經濟開發 5個年計劃은 成功裡 進行되어 高度의 經濟成長을 이룩함으로써 第2次 計劃을 繼續 推進할 自信을 얻었다.

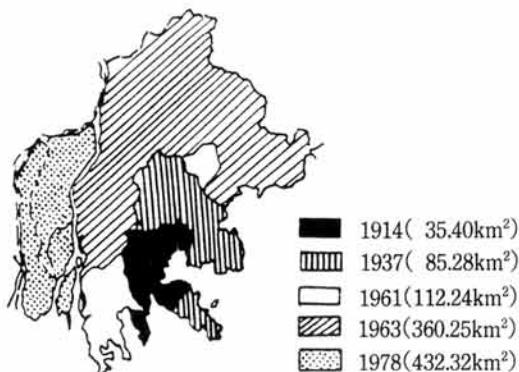
工業의 高度化는 用水·電力·資材 製品의 流通을 위한 輸送施設 등 基本條件의 建設도 뒷받침되어야 하고 工業化에 의한 都市人口 集中을 解決하는 都市建設도 進行해야 했다.

工業化 또는 工業發展은 곧 經濟開發과 同義語로 使用된 時期가 바로 이때라고 본다. 그래서 工業의 發展을 위해 모든 힘을 기울여야 한다고 보았다. 그러나 이런 氣運을 타서 工業立地를 함부로 하던 나머지 환경 오염을 지나치게 擴大시킬 수 없는 것이고 用水·電力·輸送을 위한 支援施設을 分散시킨다는 것을 매우 非效率的이라고 判斷하고 集約的인 工業立地로서의 工業團地의 造成을 내세웠다.

이 期間中 都市人口의 增加趨勢는 1966年 全國人口의 42.6%에서 1970年에는(全國人口의 半數以上이 都市에 居住하게 됨) 50.2%가 되었고 1970年的 서울 人口는 全國人口의 17.6%였으며 釜山은 6%를 차지하였다.

이와 같은 1960年代 後半부터 일기 시작한 都市地域의 產業社會化에

釜山市 行政區域 變遷圖



資料：釜山直轄市 釜山都市 基本計劃(案) 1984.

따른 農村流入人口가 都市로 流入하게 되었음에 釜山의 경우도 이 時期 10年間(1965~1975)의 年平均 增加人口는 100,000人에 이르고 平均增加率은 約 7%에 이르는 增加를 보였음은 結局 過密現像과 住宅上水道 등 生活環境에 따른 여러가지 問題를 提起했고 오늘날 環境惡化의 要因이 되어왔다.

1960年代 後期에서 80年代에 이르는 期間中 重要是正이 하나로서 陣痛을 겪었던 再開發事業이 登場하게 되었고 특히 1967年에 實施한 瀛州洞 高地帶 再開發事業¹³⁾은 釜山 最初의 不良地區 再開發事業이라는 점에서 意義가 크다고 하겠다.

13) 釜山市 高地帶 再開發事業 1969. 1

- 면적 : 60,132평(20ha)
- 도로 : 14,869(4.90ha) 25%
- 공원 : 759평(0.25ha) 1%
- 철거棟 : 2,299
- 위치 : 중구 영주2동
- 택지 : 62,692평(14.08ha) 7%
- 녹지 : 1,812평(0.59ha) 3%
- 아파트건립 37동 11.4평(4층)
- 철거세대수 : 4,627

이事業을契機로水晶洞·佐川洞高地帶再開發事業이 모두 土地區劃整理手法으로施行되어 오늘의 모습을 가지게 된 것이다.

瀛州·水晶·佐川地區는 釜山의 痛疾的問題點으로 되어 있는高地帶不良地區改造事業은 完了後에 從前居住人口의 約 80%를 移住(東萊區書洞方面)시키고 再收容人口는 20%程度였다 한다.

以後 年次別 都市再開發과 住宅改良에 따른 再開發事業에 의한 地區指定과 事業을 이끌어 온 내譯은 다음 표 3과 같다.

즉 1967年度에 實施, 1969年에 모습을 나타낸 瀛州洞高地帶再開發事業으로서 4層 높이의 11.5坪의 아파트 37棟建立이 比較的 規模를 갖춘最初의 事業이라 하겠다. 그리고 1968年 5月, 지금의 凡一洞, 釜山市民會館, 教育委員會가 자리하고 있는 옛 朝紡地區 79,719坪의 再開發地區 土地區劃整理事業 完了를 들 수 있다.〈표 3 參照〉

이 時期에 都市計劃에 관한 우리나라 最初의 大學教育의 學科新設이 釜山地域(東亞大學校 工科大學 都市計劃學科)에서 1966年에 創設되어 現代都市計劃理論의 導入도 活潑하였다고 하겠다. 그 후 1967年에는 弘益大學校와 漢陽大學校에서 각각 都市計劃學科가 新設되었으며 1968年

〈표 3〉 再開發 地區指定 現況

告示日字	告 示 番 號	地 區 數	面 積	備 考
'68. 5. 4	건설부 고시 632호	朝紡地區	263,551m ² (79,719평)	사업完了
'69. 10. 30	건설부 고시 632호	南富民洞 西大新洞 地區外 4 個 所	1,313,303m ² (397,374평) 1. 街路網計劃 가름 119,512m ² (36,152평) 2. 殘餘 地區 1,193,791m ² (361,122평) 住宅改良	

				772,681m ² (233,736평) 未改良 421,110m ² (127,386평)
'70. 10. 1	건설부 고시 47호	釜田 地區	4,897m ² (1,483평)	事業 完了
'71. 4. 6	건설부 고시 185호	玩月 地區	24,552m ² (7,427평)	街路網計劃 가름
'71. 6. 30	건설부 고시 399호	古館 地區 9 個 地 地區	14,699m ² (4,446평) 1,621,002m ² (490,350평)	街路網計劃 가름

· 범근거 : 旧 都市計劃法 22조 該當

재개발지구 총면적 1,621,002m²(490,350평)

가. 사업완료 268,448m²(81,203평)

나. 가로망 계획 가름 158,763m²(48,075평)

다. 잔여지구 1,193,791m²(361,122평)

1) 주택개량 772,681m²(233,736평)

2) 미개량 421,110m²(127,386평)

資料 : 부산시, 부산시 재개발 기본계획 1979, p.39

에는 서울大學校 行政大學院에 都市 및 地域計劃學科(現在는 環境大學院)가 創設될 程度로 都市計劃 專門家 養成과 都市計劃 異論 및 技法發展에 寄與하게 되었다.

그리고 1968年 釜山 都市計劃 再整理(1968~1986) 樹立이 1986年 計劃人口를 300萬人으로 設定으로 都市計劃區域이 373.27km²에서 514.37km²로 擴張提案이 이 時期라고 하겠다.

또한 住宅地造成을 위한 土地計劃整理事業은 이 期間에도 活潑히 進行되었으며, 특히 土地區劃整理事業의 缺陷을 補完하기 위한 一團의 住宅地造成事業이 대대적으로 推進된 것도 이 時期이다. 大韓住宅公社는 麗浦 아파트團地 등의 住宅團地를 開發하여 우리나라에 住宅團地의 認識이 普遍化한 것도 이 時期이라 할 수 있으며 土地區劃整理事業 및 一團의 住宅地造成事業의 期間 중 成果로서 1968年 大淵 南地區 17萬坪, 大淵 北地區 8萬坪을 각各樹立하고 1969年에는 社稷地區 84萬坪, 連山과 望美地區 14萬坪, 1970年에는 龍湖地區 34萬坪, 1971年에 連山地區 1萬坪, 大淵·門峴地區 5萬坪, 東上地區 50萬坪을 각己 第2次 5個年計劃 期間中에樹立하였다.

한편 1968~70年에는 서울-釜山間 京釜 高速道路(428km)가 完成되었으며, 1968年에는 國土計劃 基本構想이 確定되고 70年에는 UNDP地域計劃 調查團의 業務가 시작되었고, 1971年에 10個年の 國土綜合開發 計劃이 確定되었다. 이리하여 經濟開發計劃과 함께 國土綜合開發計劃은 우리나라 行政計劃體系에 있어서 最上位計劃으로 國土全體를 對象으로 하여 國民의 日常生活과 經濟活動의 바탕이 되는 國土를 合理的으로 利用, 開發 및 保存하며 國土環境을 改善하는데 그 目標를 두고 據點開發戰略을樹立하였다.

또한 1971年에는 都市計劃法이 全面 改定되었고 이에 根據하여 같은 해에 서울 및 釜山¹⁴⁾에 開發制限區域(Green Belt)이 指定되었다. 이를契機로 都市計劃의 再整備의 重要性이 各 都市에 일어났다.

4. 1972年~1976年

1972年은 釜山都市基本計劃이 確定되었으며 目標年度(1986)의 計劃人

14) 부산개발 제한구역면적 148,280천m², 市域의 31.7% 點有.

口는 300萬으로서 都市計劃區域은 384.69km²에 5個 用途地域이 指定되고
既存의 交通體系에 廣路의 導入이 計劃確定된 해이다. 또한 100萬人口
(1955年)에서 200萬(1972年: 7,015,162人) 人口를 突破한 時機이다.
<표 4 參照>

<표 4>

釜山市 人口 趨移

年別	人口增加率					家口數 가족수	家口當 性比 ¹⁵⁾	行政區域 面積km ²
	計	男	女	實數	% ¹⁵⁾			
1940	240,033	120,431	119,602			50,366	4.8	100.7
1945	281,160	143,137	139,023		3.2	54,927	5.1	103.0
1949	470,750	237,978	232,772		13.8	92,128	5.1	102.2
1951	844,134	414,050	430,084		33.9	146,174	5.8	96.3
1955	1,049,363	529,112	520,251		5.6	190,341	5.5	101.7
1960	1,163,671	578,748	584,923		2.1	211,101	5.5	98.9
1965	1,419,808	698,395	721,413		4.1	256,164	5.5	96.8
1970	1,842,259	905,351	936,908	422,451	5.3	371,878	5.0	96.6
1971	1,943,958	970,711	973,247	101,699	5.5	384,716	5.1	99.7
1972	2,015,162	1,002,086	1,013,076	71,204	3.7	394,682	5.1	98.9
1973	2,071,950	1,031,502	1,040,448	56,788	2.8	405,904	5.1	99.1
1974	2,306,041	1,143,575	1,162,466	234,091	11.3	460,293	5.0	98.4
1975	2,453,173	1,222,153	1,231,020	147,132	6.3	503,813	4.7	99.3
1976	2,573,713	1,274,588	1,299,125	119,662	4.8	523,011	4.9	98.1
1977	2,997,947	1,333,391	1,364,556	124,234	4.8	548,322	5.5	97.7

15) 1940~1970의 人口增加率은 年平均增加率

16) 男子人口 / 女子人口 × 100

1978	2,879,570	1,430,287	1,449,283	181,623	6.7	593,883	4.8	98.7	463.03
1979	3,034,596	1,506,996	1,527,600	155,026	5.4	630,982	4.8	98.7	432.32
1980	3,160,276	1,567,54	1,592,822	125,680	4.1	690,126	4.6	98.4	〃
1981	3,249,643	1,603,248	1,646,395	89,364	2.8	704,322	4.6	97.4	32.87
1982	3,434,783 ¹⁷⁾	1,699,200	1,699,200	94,140	2.9	735,274	4.5	96.8	433.36

資料：釜山市 釜山統計年報 1981, 1982.

또한 1972년의 우리나라 1人當 GNP는 300 \$ 이었고 1976年에 720 \$ 로成長하였다. 1973년 우리나라 政府는 重化學工業政策을 宣言했으며 浦項에 鐵鋼, 昌原에 機械, 蔚山·巨濟島에 造船, 龜尾에 電子, 蔚山·여천에 石油化學, 온산에 非鐵金屬工業을 建設着手하였다.

國土開發事業도 이들 重工業基地의 開發을 主軸으로 하고 이를 支援하기 위해 이루어진 附帶事業으로서 道路·鐵道港灣의 建設과 工業用水, 電力의 確保를 위한 事業이며, 輸出增大를 위한 關聯事業에 모든 힘을 기울였다. 따라서 住宅開發과 都市開發도 이른바 重化學政策의 一環으로 다루었다는結果가 되었다.

그리고 1976年에는 都市計劃法에 아파트 地區의 指定이 最初로 登場하게 되었다.

즉 아파트가 都市住宅의 必然的인 하나의 住居形態로서 普及化된 時期가 된다. 國土의 制限性과 住宅垈地 節減도 兼하여 高密度化 集合住居의 崩리가 내리기 시작하였다. 그 内容은 1976年 12月에 해운대 중동(중동 1지구 : 157,257m²), 南區 南川洞(남천지구 : 399, 340m²), 社稷地區(동래 사직동 : 266,209m²), 壽安地區(동래 壽安洞 : 64,793m²)가 指定되었으며, 78年 6月에는 해운대·盤如洞(반여지구 : 121,184m²), 海雲臺·中洞(中洞

17) 釜山日報社, 「釜日年鑑」 1983.

2地區 : 209,545m²), 東萊 安樂洞(안락지구 : 258,720m²), 海雲臺 · 栽松洞(재송지구 : 283,009m²), 海雲臺 佐洞(좌동지구 : 59,934m²), 北區 德浦洞(덕포지구 : 34,459m²), 西區 多大洞(다대지구 : 174,294m²), 그리고 1980年 10月 11日에 北區 華明洞(화명지구 : 330,580m²), 東萊 久瑞洞(구서지구 : 66,454m²), 東萊 溫泉洞(온천지구 : 120,846m²), 모두 15個 아파트 地區가 指定되어 오늘의 아파트 團地를 形成하였다.¹⁸⁾

그리고 釜山市의 50~60年代의 成長과 함께 痛疾的 問題로 되어 있는 高地帶를 비롯한 不良地區 改善에 관한 關心은 「住宅改良 促進에 관한 臨時措置法」에 의한 再開發地區 指定의 形態로 다음 표 5와 같이 指定 · 告示 · 實施하여 住宅改良 再開發事業의 形態로 36地區中 32地區 1,510千m²가 完了 施行¹⁹⁾ 되었다.

〈표 5〉 「住宅改良促進에 관한 臨時措置法에 의한 再開發地域 指定

번호	地區名	面積	指定日字	地籍告示日	實施認可與否
1	盤如地區	140,753坪	'73. 12. 3	'73. 12. 8	
2	大淵地區	4,054	'73. 12. 3	'73. 12. 18	
3	田浦3洞地區	23,723.1	'77. 6. 23	'77. 7. 4	
4	凡川地區	12,281	'73. 12. 3	'73. 12. 18	
5	凡一地區	5,868	'73. 12. 3	'73. 12. 18	認可('74. 5. 13)
6	佐川地區	3,044	'73. 12. 3	'73. 12. 18	
7	佐川地區	13,461	'73. 12. 3	'73. 12. 18	認可('74. 5. 13)

18) 최창환, 釜山市 아파트 地域 成長패턴에 관한 研究, 釜山市 行政研究 評價, 1980, p.322

19) 住居都市 및 土地利用計劃, 第5次 經濟社會發展 5個年計劃, 1982~1986, p.59

8	凡川二洞地區	102,080	'75. 2. 27	'75. 3. 8	認可('77. 6. 30) 認可 12,419坪 殘餘 89,661坪
9	凡一6洞地區	2,633	'76. 12. 20	'77. 1. 27	認可('78. 4. 24)
10	凡一6洞地區	12,654	'75. 2. 27	'75. 3. 18	認可('77. 5. 31)
11	水晶5洞地區	11,931.6	'76. 12. 20	'77. 1. 27	認可('78. 4. 24)
12	水晶5洞地區	10,510	'75. 2. 27	'75. 3. 18	認可('77. 5. 31)
13	水晶3洞地區	5,281	'75. 2. 27	'75. 3. 18	認可('77. 5. 31)
14	水晶3洞地區	7,457.1	'76. 12. 20	'77. 1. 27	認可('78. 4. 24)
15	佐川2洞地區	4,532.5	'76. 12. 20	'77. 1. 27	認可('78. 4. 24)
16	水晶2洞地區	9,226	'73. 12. 3	'73. 12. 18	
17	草梁6洞地區	2,157	'75. 2. 27	'75. 3. 15	
18	草梁4洞地區	4,706坪	'65. 2. 27	'75. 3. 18	認可('77. 5. 31)
19	草梁1洞地區	1,095	'65. 2. 27	'75. 3. 18	
20	草梁・瀛州地區	3,819.5	'75. 2. 20	'77. 1. 27	
21	瀛州 地 區	17,377	'75. 2. 27	'75. 3. 18	一部 認可 ('77. 5. 9 : 2,875坪) (殘餘 4,520坪)
22	大廳 地 區	8,005	'75. 2. 27	'75. 3. 18	認可('78. 6. 30)
23	寶水1洞地區	1,426	'76. 12. 20	'77. 1. 27	認可('78. 4. 24)
24	寶水 地 區	6,050	'73. 12. 3	'73. 12. 18	認可('74. 5. 13)
25	東大新洞地區	34,818	'73. 12. 3	'73. 12. 18	一部 認可 1次('74. 5. 13 : 19,345坪) 2次('77. 5. 9 : 4,237坪) 認可 23,582坪 殘餘 11,236坪

26	西大2洞(1)地區	3,033.5	'77. 6. 23	'77. 7. 4	
27	西大2洞(2)地區	672.3	'77. 6. 23	'77. 7. 4	
28	西大1洞地區	1,446.3	'77. 6. 23	'77. 7. 4	
29	南富民洞地區	1,128	'77. 6. 23	'77. 7. 4	
30	南富民洞地區	3,975	'75. 2. 27	'75. 3. 18	認可('77. 5. 31)
31	蓬來3洞地區	16,060.6	'76. 12. 20	'77. 1. 27	認可('78. 4. 24)
32	新仙1洞地區	7,109.5	'76. 12. 20	'77. 1. 27	
33	新仙2洞地區	12,619.3坪	'76. 12. 20	'77. 1. 27	一部認可('78.4.24) 認可 3,979坪 殘餘 8,640.3坪
34	瀛仙地區	2,874	'73. 12. 3	'73. 12. 18	
35	瀛仙2洞地區	9,059	'76. 12. 20	'77. 1. 27	認可('78. 4. 24)
36	新仙地區	11,576	'75. 2. 27	'75. 3. 18	一部 認可 ('78.4.24 : 6,053坪) 殘餘 5,523坪

5. 1977年~1985年

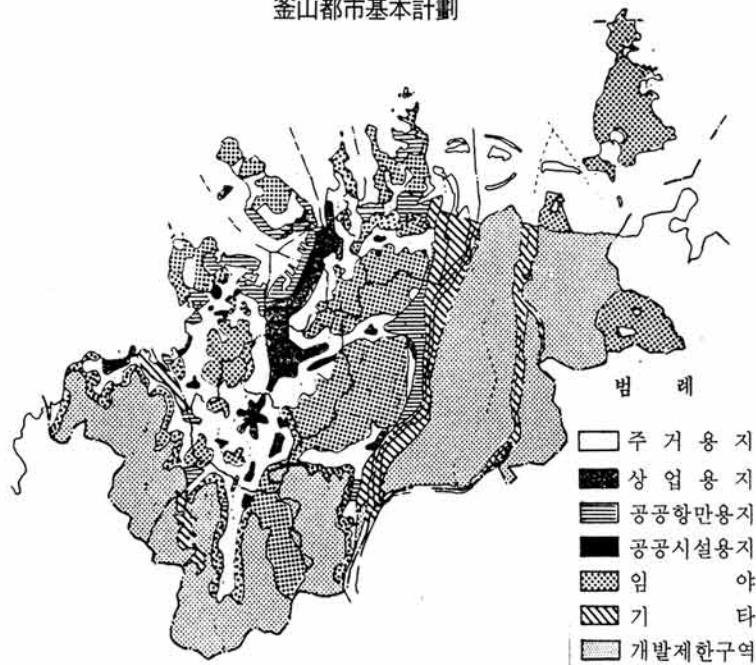
70年代에 들어와서 논의가 擡頭된 서울 入口의 過大化 抑制策은 首都圈 인구 再配置計劃으로 具體화되어 行政首都計劃이 檢討되었다가 建設費의 過重負擔으로 일단 中斷하고 말았다.

이 時期는 1982~1991年 10改年間의 第2次 國土計劃樹立을 위한 準備期間이기도 하였다.

釜山市의 경우 1977年 12月 金海 大渚地區 編入을 통해 第5次 擴張을 하였으며 79年度에는 人口 300萬(3,043,596)을突破했다. 都心地 再開發計劃으로 蓬來驛前地區는 建設部 告示 第352號('80. 11. 14)로서 意慾的

으로 再開發事業을 試圖해 보았으나 開發費의 過多와 土地所有者的 合意에 따른 어려움 등으로 都市再開發法 5條에 의한 再開發事業計劃의 區域指定 效力喪失('82. 11. 14)로 事實上 都心地 再開發計劃 區域조차 없는 실정 으로서 釜山都市는 어느 都市보다도 政治·經濟·社會的·時代的 背景과 狀況이 絶對의인 影響을 끼쳐 環境改善의 必要性과 그동안 너무나 많은 試行錯誤와 努力·時間·費用의 浪費 뿐만 아니라 돌이킬 수 없는 傷處와 破壞를 都市環境에 가져왔다.

釜山都市基本計劃



그리고 釜山開港以來 最大 役事이며 지금까지의 交通體系를 바꾸어 놓은 都市高速道路 建設工事が 着工 3年 4個月만에 完工 그 歷史的인 系統을 본 時機가 1980年 10月 7日로서 釜山都市高速道路는 延長 15.7km, 너비는

22.4m의 4次線으로서 繁榮된 釜山을 象徵, 繁榮路라 이름을 지었다. 이 都市高速道路는 埠頭道路와 連結되어서 市廳 앞에서 久瑞洞 인터체인 지까지 走行時間은 그동안 45~55分에서 20分으로 크게 短縮시키게 된 것이며 市內 車輛疏通의 30% 가까이를 擔當하게 된 것이다.

1981年末에는 第2次 國土計劃이 公布되어 이 國土計劃을 土臺로 都市基本計劃과 都市再整備計劃을 樹立하게 된다.

IV. 釜山都市 成長과 機能

釜山은 1963年 1月 1日 政府 直轄市 昇格當時 130萬 남짓하던 人口는 350萬, 400萬을 向해 달려가고 있었다. 韓國 第2의 都市답게 1千萬을 눈 앞에 둔 서울을 뒤쫓아 巨大都市로서의 變遷을 하고 있었다.

그 間의 發展相을 살펴보면 市域은 360,250km²에서 467,591km²(계획 492,691km²)로 擴張되었다. 市財政規模는 63年 12億9千7百萬원에 付過했던 것이 올해 豫算은 5천4백97억원, 지난 20년 동안 釜山이 얼마나 놀라운 成長을 이루었는지 쉽사리 짐작이 간다. 물론 이와 같은 外形的인 成長 그 表面에는 人口抑制問題, 交通問題, 住宅問題 등 쉽게 解決할 수 없는 어려운 都市問題들이 침침이 쌓여 있는 것이다.

1960年 釜山은 思春期의 少女처럼 制服이 찢어질 듯 한창 發育하고 있었다. 市廳을 中心으로 한 草創期의 釜山은 앞의 바다와 뒤의 山으로 늘어나는 人口를 收容할 수 없어서 서면으로 뻗어나 1970年代에는 다시 서면에서 東萊로, 沙上으로, 海雲臺로 커지며 한편 槐亭·影島의 구석구석을 住宅地帶로 메우고 말았다.

市街地의 모습도 成年期의 女人처럼 윤이 나고 個性있는 魅力이 깃들기도 하였다. 그러나 어느 作家의 表現을 빌면 지금의 釜山은 沒은 時計를 쳐다

보는 것 같아서 안타까운 心情을 避할 수 없고 市街地의 生氣가 없어 보이고 商店街의 단장이 褪色하고 있다.

지난 半世紀 동안 釜山의 名實相符한 心臟部였던 中區 中央洞이 「都心속의 변두리」로 漸次 衰殘해 가고 있다.

1900年代 4차례에 걸친 釜山港의 北濱 埋立工事로 모습을 갖추게 된 中央洞(當時는 代倉町이었으며 解放以後 改稱 됨)은 日帝 때 나라 잊은 民族의 슬픔을 곱씹으면서도 發展을 거듭해 왔다.

中央洞이 中心街로 登場하게 된 것은 1930年代 34年 影島다리가 開通되고 5년뒤 南富民洞 防波堤가 完工돼 忠武洞·南浦洞의 商權이 形成될 즈음 中央洞은 既存 光復洞 商權과 함께 榮光을 누리기 시작했다.

中央洞은 解放을 맞으면서 새로운 樣相을 보이며 變貌하지 않을 수 없었다. 中央洞은 日本에서 돌아오는 歸還同胞와 쫓겨나는 日本人들의 貨幣交換 本根據地로 登場, 換錢商들이 큰 好況을 누리게 됐다.

6·25勃發로 臨時首都가 釜山으로 옮겨지고 避難民들이 밀려들어 釜山人口가 倍로 急增할 즈음 中央洞은 북세통을 이루게 됐다. 「도떼기」市場으로 일컬어지던 國際市場과 함께 歸還同胞避難民들이 生必品을 求할 수 있는 暗去來市場으로 登場하기도 했다.

中央洞의 모습을 一新케한 事件은 1953年 11月 27日 釜山驛 大火災. 이를契機로 콘크리트 建物들이 들어서면서 都心의 새面貌를 갖춰 中央洞의 中心街가 1, 2街에서 3, 4街로 옮겨지는 傾向도 보였다.

5·16 革命以後 密輸景氣가 漸次 시들해지자 中央洞이 한동안萎縮했으나 60年代 後半부터 收縮, 海運景氣에 힘입어 70年代 中盤까지는 그런 대로 好況을 누렸다. 그러나, 70年代 後半들어 中央洞의 發展은 急速히 斜陽길로 접어들었다.

海運景氣沈滯와 함께 商權이 中區쪽에서 釜山鎮으로 옮아가기 시작한 後商權分化現象이 加速되어 슬럼화를 催促하는 傾向마저 보이고 있다.

더우기 이같은 現象은 地下鐵 1號線 2, 3段階區間着工으로 交通不便이加重되는데다 駐車難 極甚도 한몫을 했다.

19世紀 前半의 파리처럼 都市全體에 甚한 倦怠感 뒤덮고 있지는 않으나 가벼운 疲勞가 엿보이는 것을 否認할 수 없다.

港口都市이며 商業都市인 釜山이 지금 經濟的 不況을 제일 먼저 타고 있음을 悲觀的이나 深刻하게만 받아들이기 보다는 國際的 趨勢와 企業環境의 變化에 대한 현실적인 狀況을 똑바로 보고 이에 對應할 수 있는 積極的인 方案을 摸索해야 한다. 멀리 베네치아, 마르세유, 홍콩 등의 歷史를 보더라도 港口都市란 서울 首都의 運命과는 또 다른 끈질긴 運命과 다른 끈질긴 生命이 있는 성 싶다.

釜山人口의 1世들은 壓倒的 多數가 移住民이겠으나 이제 얼마가지 않아서 2~3세의 解放동이 以後가 토박이가 된다. 都市의 自然環境과 그들의 生活에서 釜山市民의 氣質이 形成되는 것이며 民族史에서 要求되는 釜山의 責任과 期待는 언젠가 釜山圈文化를 이룩할 것이 틀림이 없다. 어차피 首都圈 中心의 時代는 고비를 넘기고 있으며 프랑스나 日本처럼 地域主義時代에 접어들면서 都市로서 가장 多樣하고 豐富한 自然으로부터의 惠澤을 지닌 釜山이, 韓半島에서 가장 앞서고 특이한 文化圈을 자랑할 수 있을 날이 올 것이다. 그래서 釜山의 알찬 氣質과 늘씬한 感覺이 서울의梗塞된 숨통을 트이게 해줬으면 좋겠다.

釜山은 앞으로 釜山圈中心都市로서 經濟力 伸張이 두드러질 것이며 浦項의 綜合製鐵, 蔚山의 造船·石油化學, 온산의 非鐵金屬, 昌原의 機械工業 및 巨濟의 造船工業을 連結하는 東南海岸벨트가 釜山을 中核으로 產業基盤을 더욱 굳혀 갈 것이다.

'80年 終盤부터 行政都市建設을 통해 中部圈開發이 推進되며 結果적으로 서울의 北部經濟권과 부산 중심의 남부경제권은 兩分化 現象이 뚜렷하여 질 것으로서 重化學工業의 本山인 東南海岸地域의 基幹都市로서 成長한

다는 것은 生產·流通·分配·消費의 管理機能과 技術·情報·人力·委託의 需要·供給機能을 함께 갖추어서 釜山 大都市發展을 保障하는 無限한 潛在力を 内包하고 있음을 받아들여야 할 것이다.²⁰⁾

釜山市民의 至大한 關心거리인 「2000年代의 釜山市 都市基本計劃案」이 1985年 3月 19日 建設部 中央都市計劃委員會의 審議를 거쳐 最終 確定되었다.

釜山都市基本計劃은 1980年을 基準年度로 하여 目標年度 2001年에 대한 20年 長期計劃으로서 都市의 發展趨勢에 따른 定期的인 都市綜合計劃을 위한 模型을 定立하는 課業이라 하겠다.

이 기본計劃은 未來에 대한 釜山市民의 꿈과 浪漫을 담은 青寫眞으로서 보다 밝고 살기좋은 푸른 都市로서의 釜山 모습을 期待하며 青寫眞을 만들게 된 것이다.

그리고 地下鐵이 우리나라에 처음으로 서울에 登場한 것이 1974年이 되며 釜山의 地下鐵 1號線開通이 10年後인 '85년에 되었다.

이상과 같이 解放後 40年 釜山都市開發의 變遷을 年代別로 分類하여 보았다.

V. 맷음말

近代開港(1876)後로부터 日帝植民治下에 걸친 釜山都市 形成은 日本巨留地를 求心點으로 形成돼 왔고 植民地 港口都市로의 鑄型이 만들어졌다.

아울러 解放後 釜山의 都市開發變遷을 年代別로 分類하여 보면 아래와 같이 정리 될 수 있다.

20) 최창환, 「釜山의 都市計劃…… 그 展望과 問題點」, 부산문화, 1985, 5~6월, pp.125~126.

- 1) 解放直後 無秩序한 都市化와 6·25 動亂의 避難民들을 수용했던 時期 (1945~1960).
- 2) 5·16과 經濟開發 5個年計劃의 시작과 政府 直轄市 昇格, 人口 100萬 超過, 沙上工業團地 計劃의 時期(1961~1966).
- 3) 工業團地 中心의 都市開發과 區劃整理事業의 時期(1967~1971)
- 4) 開發制限區域의 指定과 都市計劃 整備의 時期(1972~1976)
- 5) 實現性있는 都市計劃의 要求와 2000年代를 向한 釜山都市開發의 時期 (1977~1985).